



UNIVERSIDAD CASA GRANDE  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN MÓNICA HERRERA

# **Capital social en la Ayuda Oficial al Desarrollo: Claves para prevenir el Embarazo Adolescente en Ecuador**

Elaborado por:

**LARISSA MADELEINE SOTO ALARCÓN**

**GRADO**

Trabajo de Investigación Formativa previo a la obtención del título de:

**Licenciado en Marketing con mención en Medios Digitales**

Guayaquil, Ecuador  
Noviembre, 2022





UNIVERSIDAD CASA GRANDE  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN MÓNICA HERRERA

# Capital Social en la Ayuda Oficial al Desarrollo: Claves para prevenir el Embarazo Adolescente en Ecuador

Elaborado por:

**LARISSA MADELEINE SOTO ALARCÓN**

**GRADO**

Trabajo de Investigación Formativa previo a la obtención del título de:

Licenciado en Marketing con mención en Medios Digitales

**DOCENTE INVESTIGADOR**

María del Carmen Zenck Huerta

**CO-INVESTIGADOR**

José Daniel Merchán Naranjo

María Isabel Flores Montiel

Guayaquil, Ecuador  
Noviembre, 2022

## **Resumen**

El presente estudio analiza los elementos del capital social en la Ayuda Oficial al Desarrollo que inciden en la meta 3.7 del ODS 3 Salud y Bienestar en Ecuador durante el periodo 2015-2020 mediante un estudio exploratorio descriptivo con enfoque mixto, donde se analiza información cuantitativa extraída de fuentes oficiales respecto a 18 proyectos sobre embarazos en adolescentes, mientras que en la parte cualitativa se hace revisión documental y entrevista semiestructurada a miembro de un ente de cooperación internacional.

Asimismo, se identifica que la intervención de proyectos sociales en la meta 3.7 del ODS 3 está enfocado en la promoción de métodos anticonceptivos como única estrategia para detener los embarazos en adolescentes, y además la participación de países u organizaciones a países en vías de desarrollo se encuentra limitada por la falta de profesionalización y mala retribución económica ya que no se genera un alto nivel de confianza y por ende afecta el nivel de redes.

Palabras claves: Ayuda Oficial al Desarrollo, redes, embarazo adolescente, confianza, ODS

## **Abstract**

The present study analyzes the elements of social capital in Official Development Assistance that affect target 3.7 of SDG 3 Health and Well-being in Ecuador during the period 2015-2020 through a descriptive exploratory study with a mixed approach, where quantitative information extracted is analyzed. from official sources regarding 18 projects on adolescent pregnancies, while in the qualitative part, documentary review and semi-structured interview with a member of an international cooperation entity are carried out.

Likewise, it is identified that the intervention of social projects in target 3.7 of SDG 3 is focused on the promotion of contraceptive methods as the only strategy to stop adolescent pregnancies, and also the participation of countries or organizations in developing countries is limited by the lack of professionalization and poor economic remuneration since a high level of trust is not generated and therefore affects the level of networks.

**Keywords:** Official Development Assistance, networks, adolescent pregnancy, trust, ODS

## Tabla de Contenido

Introducción	10
Planteamiento del problema	10
Justificación	12
Antecedentes	14
Revisión de la Literatura	15
Ayuda Oficial al Desarrollo	15
Capital social	17
Objetivo de desarrollo sostenible	19
Estado del arte	20
Objetivos	20
Objetivo General	22
Objetivos Específicos	22
Metodología	
Enfoque y alcance	23
Conceptualización y operacionalización de variables y categorías	23
Técnica para recolección	25
Plan de investigación	25
Análisis de datos	28
Ética de la investigación	28
Referencias	

## Índice de tablas

### Tabla 1

Cooperación según monto por año desembolsado al Gobierno Central del 2015 al 2020.

### Tabla 2

Cooperación según mayor monto desembolsado, en dólares, por entidad ejecutora del 2015 al 2020.

### Tabla 3

Definiciones de organismos y autores sobre el capital social.

### Tabla 4

Matriz de conceptualización y operacionalización de variables y categorías

### Tabla 5

Descripción de los objetivos específicos

### Tabla 6

Proyectos sociales de salud y montos desembolsados por país u organismo

### Tabla 7

Proyectos de prevención y reducción de embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva y montos desembolsados por país u organismo

### Tabla 8

Entidades cooperantes y canalizadoras en proyectos enfocados en embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva

### Tabla 9

Entidades ejecutoras en proyectos enfocados en embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva

### Tabla 10

Tasa de crecimiento de nacidos vivos provenientes de niñas y mujeres adolescentes 10 a 19 años

### Tabla 11

Indicadores del capital social según análisis cuantitativo y cualitativo.

## **Siglas y acrónimos**

<b>AOD</b>	Ayuda Oficial al Desarrollo
<b>BCE</b>	Banco Central del Ecuador
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina
<b>CCPID-G</b>	Concejo Cantonal de Protección Integral de Derechos de Guayaquil
<b>GADS</b>	Gobiernos Autónomos Descentralizados de Ecuador
<b>OPS</b>	Organización Panamericana de la Salud
<b>ODS</b>	Objetivo de Desarrollo Sostenible
<b>OSC</b>	Organización de la Sociedad Civil
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONG</b>	Organizaciones No Gubernamentales
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>PND</b>	Plan Nacional Desarrollo
<b>PDOT</b>	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
<b>SENPLADES</b>	Secretaría Nacional de Planificación
<b>SNU</b>	Sistema de las Naciones Unidas
<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas Para la Infancia
<b>UNFA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas



## **Nota introductoria**

El trabajo que contiene el presente documento integra el Proyecto Interno de Investigación-Semillero Capital Social y Ayuda Oficial para el Desarrollo: Análisis descriptivo sobre relaciones, confianza y cooperación como elementos claves para el logro de los ODS y la AGENDA 2030, propuesto y dirigido por la docente investigadora María del Carmen Zenck Huerta, acompañada de los coinvestigadores José Daniel Merchán Naranjo y María Isabel Flores Montiel docentes de la Universidad Casa Grande. El objetivo del proyecto es analizar los elementos del capital social presentes en la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), describiendo las redes, confianza y normas que facilitan la cooperación internacional entre los agentes participantes (financiadores, promotores y ejecutores), identificando su aporte al cumplimiento de los ODS prioritarios en Ecuador durante el período 2015 – 2020. Para este trabajo se ha seleccionado entre los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, el caso del ODS 3 Salud y Bienestar, específicamente observando la AOD en los proyectos ejecutados en ese periodo y que corresponden a la meta 3.7 que busca “garantizar el acceso a educación y servicios de la salud sexual y reproductiva”.

El enfoque del estudio es mixto con alcance exploratorio-descriptivo y las técnicas de investigación que se usaron, fueron la revisión de registros públicos, extracción de datos cuantitativos en bases de datos oficiales y entrevistas semiestructuradas a los sujetos informantes del programa ejecutor/ beneficiario/ financiador en Guayaquil, Ecuador.

## Introducción

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), fueron planteados en 2015, por líderes mundiales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad de todas las personas; siendo estos de carácter global, orientados a la acción y universalmente aplicables, concisos y fáciles de comunicar, abarcando las dimensiones económicas, social, ambiental y cultural (OEA, 2022, pág. 99) que Ecuador forma parte de los 193 países comprometidos con los acuerdos de la Agenda 2030 y los (ODS, 2022, pág. 11) y actualmente presenta un retraso en el cumplimiento de las metas a causa de la pandemia.

Uno de los problemas más preocupantes y a tratar antes de la pandemia, según Fondo de las Naciones Unidas Para la Infancia (UNICEF, 2021) ha sido el embarazo de niñas y adolescentes. Latinoamérica y el Caribe es una de las regiones con elevada prevalencia de fecundidad adolescente y las medidas para atenuar a nivel de política pública no han tenido los resultados esperados (Rodríguez, 2022, pág. 11). En 2018, 148 adolescentes tuvieron un hijo y sus condiciones para cuidar de ese niño no fueron las mejores. Por lo tanto, se debe garantizar el acceso a educación y servicios de la salud sexual que corresponde a la meta 3.7 del ODS 3 Salud y Bienestar.

En 2017, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES, s.f.) presentó el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2017 - 2021, llamado "Toda Una Vida" y con el fin de cumplir con las metas de la agenda del 2030 al crear grupos de pensamiento estratégico nacional, según (ODS, s.f.) Territorio Ecuador (2018), para promover la articulación de actores que, de manera periódica, se encuentren, debatan y generen conocimiento que contribuya, bajo un enfoque participativo y multisectorial, a la toma de decisiones camino a la implementación de acciones para alcanzar los ODS en el país.

Según (ODS, s.f.) en Ecuador en el año 2018 estos funcionan a través de una metodología participativa, en donde cuatro ODS son los que guían el trabajo de los actores locales para mejorar la comprensión de los grupos específicos, que en este caso puede aportar una perspectiva cercana sobre el ODS 3 con meta 3.7 acceso a salud sexual y reproductiva; este proyecto tendría una visión

de mediano y largo plazo, este se da en función a la AOD, que es un mecanismo para financiar proyectos destinados a países en vías de desarrollo a través de la cooperación internacional. Según Fernández (2018) dice de que la cooperación al desarrollo nació como instrumento para la construcción de relaciones político-económicas entre Estados y con la necesidad de dar paz y bienestar.

La pandemia, según la Comisión Económica para América Latina (CEPAL, 2020), impactó en la provisión y utilización de los servicios de la salud sexual y reproductiva. Luego de un año, la noticia de las vacunas para COVID-19 fue esperanzadora. (OPS, s.f.) indica que el Fondo Rotatorio de la OPS envió a Ecuador en marzo del 2021, las 84,000 primeras dosis de AstraZeneca/Oxford. Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) son consideradas agentes de cambio para el desarrollo y fuente de capital social, por sus múltiples dinámicas de vinculación con otros actores, comprometidos, por ende, con el cumplimiento de los ODS.

Se conoce al capital social como un conjunto de recursos que se generan durante las conexiones y lazos tanto de personas, así como de organizaciones, con el propósito de impulsar el desarrollo (Esparcia, s.f, pág. 12). Un elemento del capital social es la confianza y desde la perspectiva económica, la confianza es vista como el funcionamiento eficiente de los mercados, al reforzamiento de contratos y a la capacidad para generar desarrollo y bienestar (Martínez et al., 2015)

La economía es un factor para tomar en cuenta para el cumplimiento de la Agenda 2030 en el ODS con meta 3.7. La población mundial se beneficia del crecimiento económico, esto genera empleo, recursos y relaciones, que permiten a las personas acceder a más información por ende también a la educación de la salud reproductiva y sexual. Según el (Banco Central del Ecuador , 2021) habla de que la pandemia le costó al país 16.382 millones de dólares, en ingresos perdidos y 532.359 puestos de trabajo dejados. Obtener mayor ingreso, aumentan las posibilidades de tecnología e internet, en donde fácilmente se puede encontrar información sobre salud sexual, sin embargo, no

toda la información es correcta, según ONU (2022) habla a cerca de la falta de diversidad en el sector tecnológico puede significar que no se da una respuesta adecuada.

En el Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (2019) se toma en cuenta un tema importante para el cumplimiento del ODS salud y bienestar, meta 3.7. Indica que como meta esta disminuir del 76,5% al 63,5%, la tasa específica de nacidos vivos en mujeres adolescentes entre 15 a 19 años al 2021 y reducir la tasa de nacimientos en adolescentes de 10 a 14 años por cada 1.000 mujeres al 2021.

### **Planteamiento del problema**

Según Martínez, (2015) el financiamiento, las relaciones y la confianza son considerados claves, en este caso para alcanzar el cumplimiento de la Agenda 2030, por ende, es necesario fomentar estos elementos que crean el capital social para aportar a la consecución del cumplimiento de las metas de los ODS.

Los estudios de capital social están estrechamente ligados a los procesos de desarrollo y en especial, aquellos que tienen relación con objetivos comunes. De acuerdo con Kliksberg (1998), investigador del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), "el capital social en forma de normas y redes organizacionales facilitan la acción colectiva" y contribuye a generar un marco institucional que se fortalece con valores como la solidaridad, fomentando así relaciones de confianza y compromiso cívico (Lechner, 2000). Si todos los agentes cooperantes, están amparados bajo los mismos principios de reciprocidad y buscan el bienestar de la población, repetidas vinculaciones y una normativa compartida podría acelerar la consecución de las metas de los ODS, y en este caso, contribuir a reducir los embarazos adolescentes en la región. Por lo tanto, ¿cuáles son los elementos del capital social presentes en los proyectos de AOD enmarcados en el ODS 3 meta 3.7? ¿Cómo el capital social es aprovechado por medio de la AOD en los proyectos para fomentar la educación sexual y reproductiva y de esta forma cumplir con uno de los pendientes urgentes que nos indica la UNICEF? (UNICEF, 2022, pág. 11).

Este trabajo investigativo busca conocer cómo incide el capital social, en la eficacia de la AOD, donde están siendo destinados los montos de la cooperación internacional a Ecuador y como se articulan, quienes han liderado los proyectos ejecutados en el periodo de tiempo 2015-2020.

### **Justificación**

El cumplimiento de los ODS y la Agenda 2030 fueron planteados por los líderes mundiales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad, son de carácter global, por lo tanto, son orientados a la acción y universalmente aplicables, tienen dimensiones económicas, sociales, ambientales y culturales. Entonces se necesita analizar el capital social que existe para la AOD, para esto se analiza las relaciones, confianza y la inversión a los 17 ODS y como principal en este estudio el ODS 3 Salud y Bienestar.

Se entiende que la aplicación de las relaciones, confianza, inversión y demás elementos para el cumplimiento de los ODS son aplicables de forma universal, según Naciones Unidas, (s.f), pero también el contexto de los países es diferente, por lo tanto se necesita conocer elementos que comprenden en el capital social y que han tenido mayor resultado positivo internacionalmente e investigar si existen proyectos que funcionen de la misma forma o que sea aplicable para Ecuador para el cumplimiento de la agenda 2030.

También se busca conocer lo que la empresa privada, academia, Gobiernos Autónomos Descentralizados de Ecuador (GAD), Gobierno central y Organizaciones Sociedad Civil han aportado a Ecuador para el cumplimiento de los ODS en AOD, y así tener una visión más amplia de las aportaciones que se han realizado para llevar a cabo la agenda en Ecuador. Este trabajo busca conocer las características del capital social presentes en los proyectos de ayuda oficial al desarrollo destinados a la meta 3.7. del ODS 3, que trata sobre fomentar una cultura de planificación de familias, los proyectos que están en proceso y la inversión de cooperación internacional al capital social para resolver la meta del objetivo de salud.

Según el artículo de Cooperación Internacional América Latina (2016), Ecuador junto con Belice, Brasil Colombia, México, Panamá, Perú, Venezuela, están dentro de los países con renta media

alta, esto indica que no son considerados como prioridad para el sistema de cooperación internacional, pese a seguir teniendo altísimos niveles de desigualdad y padecer importantes debilidades institucionales, problemas ambientales e injusticias sociales.

Por otra parte, en el año 2020, la pandemia por el COVID-19 dificulta el cumplimiento de las metas planteadas de los ODS. Según la Evaluación Rápida sobre Impacto COVID-19 a los Socios de Desarrollo en Ecuador (RECID, 2020) explica en porcentajes la mayoría de las acciones realizadas por las organizaciones, estas se vinculan a cinco ODS. Con mayor porcentaje del 52% la ODS 5 igualdad de género, el 50% de acciones para la ODS 3 salud y bienestar, el 48% para las ODS 4 educación de calidad, la ODS 10 reducción de las desigualdades con un 45% y 44% para la ODS 1 fin de la pobreza, esto expone que hay más demanda por estas cinco ODS en la sociedad ecuatoriana. Los ODS más afectados en cuanto a cumplimiento de estos son: Igualdad de género (ODS 5), Salud y Bienestar (ODS 3), Educación de calidad (ODS 4), Reducción de desigualdades (ODS 10) y fin de la pobreza (ODS 1).

Es necesario analizar el comportamiento de las cooperantes para afirmar el incremento o descenso de la inversión que se ha realizado antes y durante la emergencia sanitaria mundial, ya que este es importante para saber si las aportaciones se han regularizado o aún falta más apoyo para el cumplimiento del ODS 3, Salud y Bienestar, específicamente con la meta 3.7 y la Agenda 2030 que tomando en cuenta el estilo de vida y las actividades del día a día, el 2030 está cada vez más cerca.

#### Antecedentes

El cumplimiento de los ODS en la Agenda 2030 en Ecuador, es una meta de política pública. En el 2018 se expidió el decreto ejecutivo No. 371, en su artículo 1 dispone como política pública del Gobierno Nacional el cumplimiento de los objetivos y metas de la agenda 2030.

A través de un proceso de diálogo se construye el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de Ecuador 2019 - 2022; este trabajo en conjunto entre el Sistema de las Naciones Unidas (SNU) y el Gobierno de la República del Ecuador, según Naciones Unidas (2018), determina las áreas de cooperación para el 2019 - 2022.

En Ecuador, la Universidad Casa Grande ha realizado estudios sobre el capital social aplicados en el sector privado sociedad civil. En 2017 se realiza una investigación con enfoque cualitativo, donde se describen las relaciones, redes, estrategias de comunicación, normas de confianza y cooperación de una organización local que contribuyen a su desempeño organizacional, a partir de un estudio de caso: Fundación Hermano Miguel (Andrea Zavala, 2017).

En 2021, los estudios se enfocan en conocer los perfiles de las OSC, asociados a la percepción que tienen los stakeholders y en especial los agentes de cooperación internacional. Esta investigación a diferencia del 2017 tiene un enfoque mixto a través del método Delphi para el que utilizaron entrevistas y encuestas. Es importante mencionar que la mayoría de OSC realizan acciones enmarcadas en los ODS referidos.

De esta manera, se sugiere estudiar el capital social como elemento principal para la AOD y su presencia para favorecer el ODS 3, Salud y Bienestar, meta 7 que comprende la prevención de los embarazos adolescentes.

## **Revisión de la Literatura**

### **Marco Conceptual**

Esta parte del proyecto ayudará a entender de forma más clara los conceptos del capital social, elementos que lo componen, intervención de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), además de la especificación y metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También se explicará la terminología necesaria para comprender el proyecto investigativo. A partir de este marco teórico será menos complejo entender el objetivo e interés por investigar y estudiar el capital social y la Agenda 2030.

### ***Ayuda Oficial al Desarrollo***

Según Toussaint (2004) la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) es el otorgamiento de donaciones o ayuda financiera en posición privilegiada de parte de organismos públicos de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE). Se entiende como ayuda social a un préstamo otorgado a una tasa menor que la existente en el mercado, aun cuando el todo el dinero sea devuelto. Los destinatarios son elegidos por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD).

Para Naciones Unidas Ecuador (2020) la AOD que se compone de los cooperantes pone su confianza para apoyarse en el marco de colaboración y reciprocidad, de esta forma se definen los agentes cooperantes y se considera un trabajo en conjunto entre el Sistema de Naciones Unidas y el Gobierno de la República del Ecuador.

La ayuda que llega al destinatario debe pasar por dos canales. Toussaint (2004), explica que el primer canal es la administración directa por los Estados en el marco de ayudas bilaterales, mientras que el segundo es administrado por las instituciones multilaterales. La ayuda bilateral representa dos tercios de la AOD y el resto pertenece a la ayuda multilateral. En cuanto a las instituciones financieras internacionales que concierne a la ayuda bilateral y corresponde a grupo Banco Mundial, FMI y Bancos regionales de desarrollo, estos se llevan gran parte, un estimado es de 45%, le sigue el Fondo europeo de desarrollo de la Unión Europea con un 30%, mientras que las instituciones especializadas de la ONU tiene apenas el 25%, según la Cooperación Internacional América Latina (2016), Ecuador está dentro de los países con renta media alta, esto indica que no son considerados como prioridad para el sistema de cooperación internacional, pese a seguir teniendo altísimos niveles de desigualdad y padecer importantes debilidades institucionales, problemas ambientales e injusticias sociales. Delgado (2018), dice que la AOD ha sido creada también para que sirva como una base e interconectividad entre los Estados.

Dentro del Mapa Interactivo de la Cooperación Internacional perteneciente a la Cancillería se observa el desenvolvimiento de los agentes cooperantes al Gobierno Central. La AOD tiene como propósito general interconectividad entre los Estados. Esto se puede visibilizar en los números de proyectos y montos desembolsados. La siguiente tabla, a modo de ejemplo, muestra la prevalencia de determinados países desarrollados que operan como cooperantes en Ecuador. A continuación, se muestra el marco de cooperación a Ecuador.



**Tabla 1**

*Cooperación según monto por año desembolsado al Gobierno Central del 2015 al 2020.*

<b>Año</b>	<b>Cooperante</b>	<b>Número de proyectos</b>	<b>Monto desembolsado en USD</b>
2015	ALEMANIA	10	22,608,024.52
2016	JAPÓN	7	206,571,437.52
2017	ALEMANIA	10	36,653,974.60
2018	CHINA	1	51,900,000.00
2019	ONU	21	34,190,239.59
2020	ALEMANIA	19	43,995,970.68

*Nota.* Datos obtenidos del Mapa Interactivo de Cancillería (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2022).

Las entidades que toma en cuenta este estudio son Academia, Empresa Privada, GADS, Gobierno Central y OSC, estas ejecutan los proyectos a los que se destina la cooperación internacional. En la siguiente tabla se presenta el mayor monto según cooperante a la entidad ejecutora correspondiente.

**Tabla 2**

*Cooperación según mayor monto desembolsado, en dólares, por entidad ejecutora del 2015 al 2020.*

	<b>ACADEMIA</b>	<b>EMPRESA PRIVADA</b>	<b>GADS</b>	<b>GOBIERNO CENTRAL</b>	<b>OSC</b>
<b>Países Cooperantes</b>	ESPAÑA	ONU	ONU	JAPÓN	EE. UU
<b>MONTO USD</b>	9.379.039,29	37449710,84	45.976.994,15	214.994.838,82	49.496.202,06
<b># DE PROYECTOS</b>	16	10	27	24	46

*Nota.* Elaboración propia. Fuente: mapa interactivo de la cancillería del Ecuador.

### **Capital social**

El capital social consiste en conexiones y lazos tanto de personas como organizaciones con el propósito de impulsar el desarrollo. Para Woolcock (1998), se trata de “un término amplio que abarca las normas y redes que facilitan la acción colectiva para el beneficio mutuo” (p. 155). El capital social

ha sido mayormente utilizado en el ámbito de las ciencias sociales. El sociólogo francés Pierre Bourdieu es quien realizó los primeros esfuerzos para conceptualizar. Mientras que la primera vez que se mencionó al capital social fue en las primeras décadas del siglo XX. La siguiente tabla presenta varias definiciones de capital social.

**Tabla 3**

*Definiciones de organismos y autores sobre el capital social.*

Autor y publicación	Definición
Robert Putnam (1993)	Conexiones sociales que ayudan y facilitan a la cooperación mutua y están conformadas por normas, reciprocidad, costumbres y confianza.
(CEPAL, 2003)	Se utiliza el capital social bajo las culturas y costumbres propias que posee un determinado país y la forma en la que estos quieren ser aplicados en diferentes aspectos. Sirve como indicador que mide la forma en la que el capital social está llevándose dentro de una región, para su desarrollo económico, social y político, todo en conjunto con la confianza y cooperación.
Coleman (1988)	Por medio del compromiso colectivo se obtienen estas características que alcanza el interés común, estas deben estar unidas para cumplir con el mismo grado de confianza y red social.
Banco Mundial (2001)	Es una fuente de ayuda a las personas de características y oportunidades similares vinculadas para cumplir metas comunes bajo recursos propios, esto puede ser un activo significativo para la reducción de la pobreza y desarrollo.
OCDE (2001)	Fuente de redes, valores, normas, reciprocidad y confianza entre diferentes grupos. Elementos que están interconectados ya que uno depende del otro para su total cumplimiento y así exista una cooperación social.

Fuente: Michael Woollock & Narayan (2000). Comisión Económica para América Latina, Comisión Económica para América Latina CEPAL (2003). Adaptado de Álvarez (2015). Banco Mundial (2001). OCDE (2001).

Un elemento del capital social que es consistente en la literatura es la confianza. Parte del capital social, y desde la perspectiva económica, la confianza es vista como el funcionamiento eficiente de los mercados, al reforzamiento de contratos y a la capacidad para generar desarrollo y bienestar (Martínez et al., 2015). La confianza construye el capital social, Gordon (2005) dice que la confianza constituye un factor fundamental para la cooperación y la coordinación social.

Según Mata (2022) la norma de reciprocidad requiere que se pague de alguna forma lo que otro haya hecho por nosotros. Esto se puede llegar a entender según la expectativa que tienen las personas cuando hacen un acto a favor de otro, esperando que se devuelva favorablemente el beneficio por beneficio.

### **Objetivo de desarrollo sostenible**

El Observatorio de ODS y Plan Nacional de Desarrollo para la agenda del 2030 (2020), indica que los 17 ODS junto con las metas están vigentes para su cumplimiento al 2030. Este observatorio también indica que Ecuador fue uno de los pocos países que en 2015 de forma maximalista cumplieron los Objetivos del Milenio, dentro de lo posible y hasta donde las condiciones del país le permitieron; como corolario, Ecuador también sostuvo que debe existir un enfoque de economía política que esté dirigida no solamente a comprometer a países del sur o en vías de desarrollo, sino sobre temas ambientales, paraísos fiscales y que sean los países del norte “centrales”, “desarrollados” en predicar con el ejemplo.

La meta que se va a tratar de forma específica es la 3.7 que según CEPAL (s.f.) dice que de aquí a 2030, busca garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación familiar, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales. En un diálogo de CEPAL (2020), se menciona que existen cuatro pilares de la cobertura universal de la salud sexual y reproductiva, la disponibilidad de los servicios de salud sexual y reproductiva, los recursos y equipamientos, la demanda y el acceso a los servicios de salud. Estos se vieron debilitados durante la pandemia.

El Fondo de Población de las Naciones Unidas, (UNFO), (2022), indica que aún en contextos donde la maternidad es aceptada y planificada, en ocasiones tiene repercusiones graves y a largo plazo, más cuando el sistema de salud brinda accesibilidad a la atención e información de salud sexual y reproductiva para este grupo que se considera vulnerable.

CEPAL, (2020), menciona que la interrupción de los servicios en la atención primaria (a causa de la pandemia), que corresponde a consejería en anticonceptivo, acceso a métodos anticonceptivos, controles pre y post natales y la limitada disponibilidad de insumos de salud sexual y reproductiva, afecta a los sectores más vulnerables.

Según UNICEF (2021), en 2018, 148 adolescentes tuvieron un hijo y sus condiciones para cuidar de ese niño no son las mejores, siendo un tema correspondiente al ODS 3 salud y bienestar, en la meta 3.7 y sobre embarazo de niñas y adolescentes, por ende, el presente estudio permite determinar los elementos que se cumplen según el capital para la ayuda oficial al desarrollo.

Por lo tanto, la meta a tratar en este estudio es la 3.7, según Naciones Unidas (s.f.), corresponde para el 2030 garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales.

### **Estado del arte**

Labrunée y Mauro (2013) en su investigación presentan cómo los problemas de organización y gestión interna de las OSC repercuten en la confianza con actores externos. Se explica que cuando no existe una administración clara, la comunicación interna y externa no logra darse a cabo de forma fluida, pues resulta difícil mantener relaciones de confianza con los actores de su entorno, esto sea financiados, socios de proyecto o redes de trabajo. Labrunée y Mauro (2013) exponen un resultado de su investigación que pone en relación la política pública y las OSC. Explican que en las organizaciones que ya tienen experiencia suele evidenciarse una problemática común y es la escasez de oportunidades de representación y de participación real y efectiva en los espacios de decisión y acción, esto quiere decir que especialmente en el diagnóstico, formulación y ejecución de políticas

públicas relacionadas con sus respectivas temáticas de trabajo hay dificultad, misma que ha tenido la Sociedad Civil y es participar de procesos. Por lo tanto, no solo es complejo establecer esfuerzos conjuntos entre los actores tan diferentes como las OSC y las entidades del estado, sino también poner en marcha el trabajo en la red de OSC.

Indican que este es uno de los grandes desafíos del sector, tener sinergia e integrar esfuerzos en la diversidad propia de la sociedad civil, sus causas, enfoques, metodologías, temas y opiniones. El texto de Labrunée y Mauro (2013), concluye mencionando que el estudio de las OSC requiere de visiones y perspectivas de análisis amplias, flexibles y diversas, pues la experiencia de redes le ha permitido realizar acercamientos a las trayectorias de las OCS en el Partido de General Pueyrredón, así habilitando una breve mirada conceptual, también historia, así como esbozar criterios y posibilidades de clasificar y problemáticas. También indica que le permitió conocer el trabajo y demás desafíos que se presentan en las OSC participantes del proyecto. Crucial papel que cumplen las mismas en la construcción de contexto en sociedad que son positivos y en este caso para niños y adolescentes indica que es fundamental.

Martínez et al. (2015), refiere su investigación sobre el capital social y la confianza, y explica que los resultados de su estudio se pueden incluir en el diseño de las políticas públicas, ya que arroja resultados sobre el perfil de las personas con mayor o menor grado de confianza, lo que genera una distinción entre grupos que comparten características sociodemográficas, de entorno y sobre capital social en México. Indican que haber experimentado algún tipo de segregación afecta de manera negativa la confianza en los individuos aumentando en 12.5% la probabilidad de pertenecer al grupo de confianza baja, pues habitar en una población grande disminuye la probabilidad de formar parte de grupos de confianza, dato que sirve para tener en cuenta al momento de estudiar el comportamiento y elementos del capital social para la ayuda oficial al desarrollo en el ODS 3.

Los resultados de la investigación de Martínez et al., (2015) sobre los determinantes microeconómicos de la confianza son compatibles con la evidencia internacional encontrada en países desarrollados. La educación y la edad están relacionadas con la confianza en México, esto si se la toma

como un activo intangible que produce un retorno, al parecer las personas más educadas y mayores de edad acumulan más de este activo mencionado. La educación promueve la creación de mayor confianza, al menos a nivel individual y con base en la definición más amplia de los promedios de los puntajes de confianza en distintas instancias de la sociedad.

Un aporte interesante en el estudio de Martínez et al., (2015) es la percepción de que la ayuda en entornos genera más confianza del individuo en los demás. Esto sugiere la existencia de “multiplicadores sociales o círculos virtuosos” ya que aquí es donde aumenta la credibilidad en los individuos, esto genera un entorno más positivo y propenso a que los miembros de estos entornos quieran ayudar, este gesto refuerza la confianza entre los mismos individuos. Entonces si aumenta la confianza global, así como la individual.

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Analizar los elementos del capital social en la Ayuda Oficial al Desarrollo, al describir las redes, confianza y normas que facilitan la cooperación internacional entre los agentes participantes, para identificar su contribución en la prevención del embarazo adolescente en Ecuador durante el periodo 2015-2020.

### **Objetivos Específicos**

1. Describir las redes, confianza y normas con relación a la cooperación para el desarrollo en Ecuador, a partir del análisis de información pública generada por los agentes participantes en el período 2015 – 2020
2. Identificar los factores culturales y estructurales claves del capital social que inciden en la gestión de programas sociales vinculados a la meta 3.7 disminución del embarazo adolescente del ODS 3 Salud y Bienestar en el Ecuador, desde la perspectiva de los participantes.

3. Analizar los aportes obtenidos u opiniones de los agentes participantes, en función de los supuestos planteados sobre el capital social para el desarrollo, y poder establecer estrategias que permitan el logro de la meta 3.7.

### **Metodología**

Este apartado sirve para exponer la metodología utilizada en la presente investigación, se aborda los diferentes métodos y herramientas utilizadas para el estudio. También se podrá identificar, alcances y enfoques, técnicas para la recolección de datos y análisis de datos, plan de investigación y ética.

### **Enfoque y alcance**

Esta investigación tiene un enfoque mixto y de alcance exploratorio y descriptivo, por lo tanto, se recopila información de base de datos y existentes, para luego demostrar con entrevistas nuevas perspectivas. La información recopilada nos brinda características donde el estudio se desarrolla, da lugar a la interpretación de los datos que han sido recopilados mientras responde a la problemática del estudio. Una investigación que es descriptiva intenta especificar características del fenómeno partiendo de la determinación de las variables o las categorías que ya se conoce, según Yuni (2014).

La exploración se inicia con un abordaje cuantitativo para la obtención de los resultados de forma que los datos puedan ser deducidos para variables o supuestos que determinen los elementos del capital social para el desarrollo en el Ecuador, y luego un abordaje cualitativo para profundizar a través de entrevistas a los sujetos informantes de organizaciones seleccionadas y que trabajan en el tema de estudio.

En la primera fase se realiza una labor investigativa exploratoria descriptiva sobre cómo ha estado operando en el periodo 2015 - 2020 la Ayuda Oficial al Desarrollo a la ODS que se está aplicando. Entonces se indaga de manera cualitativa a tendencias de Ayuda Oficial al Desarrollo, por lo tanto el dato cuantitativo no da información sobre cómo se está operando los elementos del capital social para el cumplimiento del ODS 3, esta primera fase corresponde al segundo objetivo en

el que se busca identificar los factores culturales y estructurales claves del capital social que inciden en la gestión de programas sociales vinculados a la meta 3.7 del ODS 3 Salud y Bienestar en el Ecuador, desde la perspectiva de los participantes. Como segunda fase se profundiza con entrevistas cualitativas a los participantes, cooperante y OSC, para obtener varias perspectivas sobre las actividades para el desarrollo de las ODS, aquí se cumple el objetivo 3 que es identificar los aportes resultantes de los datos obtenidos y las opiniones de los agentes participantes, en función de los supuestos planteados y objetivo 3 que es establecer estrategias para alcanzar las metas de la Agenda 2030 en el contexto actual.

Para finalizar en la tercera fase se triangula la data cuantitativa y cualitativa para hacer relación en el comportamiento de los componentes de confianza, normas y redes en los procesos de ayuda oficial al desarrollo de la meta 3.7 del ODS 3 en Ecuador.

La investigación es mixta debido a que se empieza a recolectar la información numérica de mapa interactivo para luego recolectar información documental, pero está incompleta sin la perspectiva de los participantes, como los funcionarios y beneficiarios, por ende, se finaliza con una entrevista. Es necesario para el estudio indagar en varias áreas, cuantitativo y cualitativo para llegar a llenar los vacíos que existen y que están afectando al capital social. Tal como lo describe Ginnell (1997) citado por Hernández, et al. (2014) la implementación de un enfoque mixto dentro de una investigación dispone de procesos sistemáticos, cuidadosos y empíricos que permiten la adquisición de conocimiento. Además, se menciona que dicho enfoque aplica estrategias similares relacionadas entre sí como: la observación y evaluación de fenómenos, establecen suposiciones e ideas, grado de fundamentación, prueba de suposiciones y aportación de nuevas sugerencias o propuestas.

Como primero objeto de estudio se escogió el Mapa Interactivo donde se encontró data numérica sobre proyectos, desembolsos, organizaciones que son parte del cumplimiento de la agenda y de esa misma forma se analizaran, luego el estudio se extiende y complementa con las entrevistas a sujetos que están alineados a los proyectos de embarazos adolescentes, donde se



busca conocer de forma general, específica y personal como se llevan a cabo los procesos para cumplir con la agenda.

### Conceptualización y operacionalización de variables y categorías

**Tabla 4**

*Matriz de conceptualización y operacionalización de variables y categorías*

Categorías	Definición	Operacionalización	Fuente de evidencia
Redes	Se entiende por recursos disponibles para la interacción entre miembros. Neira y Portela (2012) Neira et al. (2016)	Cantidad de vínculos observables en: por país y organización	Base de datos de Mapa interactivo de la Cancillería del Ecuador <a href="http://app.cancilleria">http://app.cancilleria</a>
Relaciones	Se entiende por la calidad de las interacciones que existen entre los participantes involucrados en los proyectos de ayuda oficial al desarrollo. Cuando no existe una administración clara, la comunicación interna y externa no logra darse a cabo de forma fluida, pues resulta difícil mantener relaciones de confianza con los actores de su entorno, esto sea financiados, socios de proyecto o redes de trabajo. Labrunée y Mauro (2013)	Número de proyectos y monto de USD de ayuda oficial al desarrollo Tipo de cooperación que ocurre entre países u organizaciones con Ecuador	Base de datos de Mapa interactivo de la Cancillería del Ecuador <a href="http://app.cancilleria">http://app.cancilleria</a>
Normas de confianza	Apoyo mutuo que se consolida en las interacciones entre los ejecutores y canalizadores en Ecuador con los cooperantes y canalizadoras. Características de la normativa de la cooperación internacional que favorezca el apoyo mutuo entre cooperantes, canalizadores y ejecutores. Naciones Unidas Ecuador (2020) indica que la AOD que se compone de los cooperantes pone su confianza para apoyarse en el marco de cooperación, de esta forma se definen los agentes cooperantes y se considera un trabajo en conjunto entre el Sistema de Naciones Unidas y el Gobierno de la República del Ecuador.	Proclividad de los cooperantes, canalizadores y ejecutores de establecer relaciones duraderas de mutuo apoyo, con base en: a) normativas de cooperación internacional que lo favorezcan, b) familiaridad entre actores, c) conocimiento entre instituciones, d) canales de comunicación, e) transparencia institucional.	Entrevistas con funcionarios y beneficiarios vinculados a ayuda oficial al desarrollo del ODS 3, con meta de 3.7

*Nota.* Elaboración propia

### Técnica para recolección

Los datos numéricos expuestos en este estudio fueron recopilados del mapa interactivo de cooperación internacional perteneciente a la Cancillería del Ecuador, donde se

registran los países y organizaciones que mantienen una actividad o relación con el Ecuador, a su vez, detalla cada proyecto desarrollado o en desarrollo con sus respectivos montos aportados.

Como primer paso para la recolección de la data numérica se da uso a los filtros que tiene el mapa interactivo, donde se especificó el periodo de años, en este caso desde 2015 hasta 2020, sin embargo, la data se recolectó por año, es decir que en el periodo se especifica. Como último filtro se escogió el tipo de entidad, que, en este caso, para el estudio se seleccionó cooperante, porque se busca conocer la cooperación internacional.

Además, mediante la revisión documental se pudo recopilar y analizar los diferentes datos en los cuales se encontró información relevante para el estudio investigativo. Entre los documentos que se analizó, se obtuvo información legal, de organizaciones gubernamentales, artículos y demás información verificada.

Como fase dos están las entrevistas, estas se realizan a los funcionarios de organizaciones participantes de cooperación internacional y que operan para el cumplimiento de la meta 3.7 de la ODS 3 Salud y Bienestar, para conocer las redes, relaciones y confianza que interactúan para favorecer el desarrollo de programas sociales sobre prevención embarazo adolescente. Se espera dentro de lo posible según las restricciones debido a la pandemia, que las entrevistas sean presenciales con el fin de recolectar información fluida y llegar a temas de conversación útiles para el estudio y cumplir con los objetivos específicos 2 y 3, identificar los aportes resultantes de los datos obtenidos y las opiniones de los agentes participantes, en función de los supuestos planteados y establecer estrategias para alcanzar las metas de la Agenda 2030 en el contexto actual.

### **Plan de investigación**

En este apartado se explica a detalle el cumplimiento de los objetivos específicos planteados anteriormente, la técnica utilizada para la recolección de datos, el instrumento para obtener dicha información, la fecha en la que fue recolectada y observaciones que indican el cumplimiento de las fases de la investigación.

**Tabla 5***Descripción de los objetivos específicos*

Instrumento	Técnica	Comentarios	Cronograma
Mapa Interactivo de la Cancillería de Ecuador	Análisis cuantitativo	Reconocer el número de entes cooperantes y proyectos sobre prevención de embarazo adolescente	Julio 2022
Entrevista de preguntas abiertas	Análisis cualitativo	Obtener información relevante sobre las redes, relaciones y confianza entre entes cooperantes en el desarrollo de programas sobre prevención embarazo adolescente.	Agosto 2022
Análisis de resultados	Análisis cualitativo	Comparación de resultados obtenidos del mapa interactivo y entrevista ejecutada con la finalidad de encontrar limitantes en el desarrollo de programas.	Septiembre 2022

*Nota.* Elaboración propia

Objetivo específico 1: Describir las redes, confianza y normas con relación a la cooperación para el desarrollo en Ecuador, a partir del análisis de información pública generada por los agentes participantes en el período 2015 – 2020 .

Objetivo específico 2: Identificar los factores culturales y estructurales claves del capital social que inciden en la gestión de programas sociales vinculados a la meta 3.7 disminución del embarazo adolescente del ODS 3 Salud y Bienestar en el Ecuador, desde la perspectiva de los participantes.

Objetivo específico 3: Analizar los aportes obtenidos u opiniones de los agentes participantes, en función de los supuestos planteados sobre el capital social para el desarrollo.

### **Análisis de datos**

En la fase 1 se hará estadística descriptiva, que se ha recogido del Mapa Interactivo de Cancillería. Se realiza comparación numérica sobre las entidades ejecutoras, proyectos, cooperantes, montos y años. En esta fase se cumple con el objetivo específico 1 que es describir las redes, confianza y normas que se encuentren con relación a la cooperación para el desarrollo en Ecuador, a partir del análisis de información pública generada por los agentes participantes en el período 2015 – 2020

En la fase 2 se busca analizar las aportaciones u opiniones de los participantes escogidos para entrevistar, dicha selección se decidió acorde a las entidades con mayor cooperación dentro del país basado en la data extraída del mapa interactivo. Por último, se busca lograr una triangulación de información entre los datos cuantitativos del objetivo 1 y los datos cualitativos del objetivo 2, otorgando como resultado el cumplimiento del objetivo 3.

### **Ética de la investigación**

Aquí se tocan temas importantes para salvaguardar a los participantes del estudio, por lo tanto, el investigador se compromete a mantener el anonimato a los entrevistadores de ser necesario, también a utilizar información verificada. En cuanto a los datos recolectados el investigador se compromete a que bajo ningún concepto realizar ediciones o arreglos. Las entrevistas son realizadas luego de que el entrevistado firme la carta de consentimiento, misma que contiene aval de la Universidad Casa Grande. La finalidad del estudio es aportar a los vacíos o confusiones que existen y brindar claridad y evolución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible para la Agenda 2030.

## **Resultados**

Una vez concluidas las tres fases del proceso metodológico concebido para esta investigación se predispone conocer el nivel de participación y colaboración internacional que recibe Ecuador en relación con proyectos de salud enfocados en embarazos adolescentes, a su vez, permite identificar los países u organizaciones que con mayor frecuencia interactúan con Ecuador. Por consiguiente, mediante la aplicación de entrevistas, se busca conocer los motivos y razones que atraen la atención de países u organismos internacionales para contribuir en el desarrollo de proyectos enfocados en el cumplimiento de los ODS, principalmente en la meta 3.7 del ODS 3. En sí, se identifica qué aspectos culturales y estructurales influyen en la gestión de proyectos y qué medios apoyan en la difusión de los proyectos. Por último, se relacionan los hechos descritos en la revisión bibliográfica, página oficial de cooperación internacional de la cancillería y opiniones adquiridas en la encuesta, con la finalidad de comprender y definir la verdadera cooperación internacional en la meta 3.7 del ODS 3.

### **Características de la Ayuda Oficial al Desarrollo en el Ecuador 2015 - 2020**

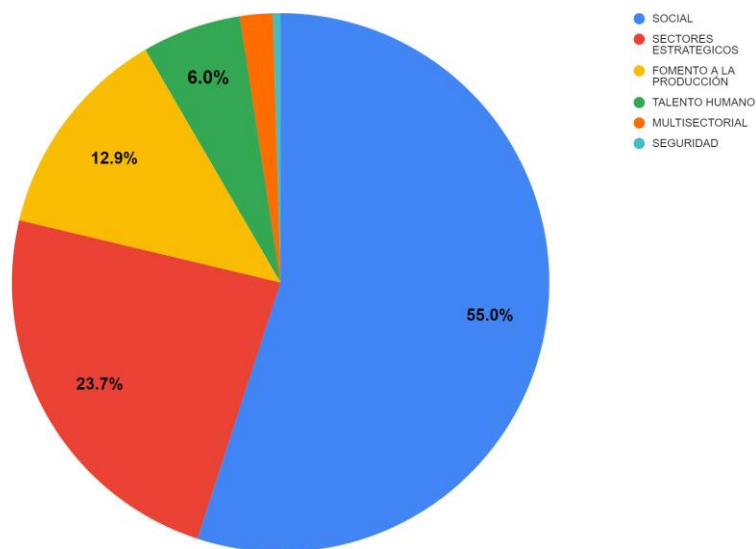
En el siguiente apartado se describe la Ayuda Oficial al Desarrollo - AOD mediante la participación de cada país o ente internacional, y posteriormente cómo estos entes cooperan con proyectos orientados al ODS 3 sobre salud y bienestar. Así mismo, bajo este objetivo se determinará la participación y apoyo de proyectos dirigidos a la meta 3.7 que describe el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales, principalmente a embarazos en adolescentes. En sí, este análisis identifica las diversas redes y relaciones con otros países u organismos internacionales fundamentado por el número de proyectos sociales de salud implementados en el Ecuador. Según el número de proyectos y montos desembolsados de Ayuda Oficial al Desarrollo por país u organismo hacia Ecuador, donde se visualiza un aporte alto en Estados Unidos de 21.65% en referencia a cantidad de proyectos a nivel país, a los cuales financia y obtiene una participación del 26.37% del total de montos desembolsados. Mientras

que a nivel de organizaciones se destaca a la Organización de Naciones Unidas con un aporte de 304 proyectos, los mismos que son financiados y conservan una intervención de 9.84% en relación al total de los fondos desembolsados. Así mismo, se visualiza una cooperación internacional de proyectos mínima, con un 0.05% a Brasil, Liechtenstein, Oficina Comercial de Taipei, Guatemala, Argentina, Seychelles, Nueva Zelanda, Paraguay, Honduras, Costa Rica y Finlandia.

Además, mediante la figura 1 se destaca que, de los 2180 proyectos de Ayuda Oficial al Desarrollo de Ecuador, el 55% se destina al sector social, el cual presencia una mayor cooperación por países u organizaciones, seguido con el 23.7% enfocado a sectores estratégicos. Mientras que el sector de la seguridad cuenta con un apoyo del 0.01%, siendo el más bajo.

**Figura 1**

*Participación de Ayuda Oficial al Desarrollo por sector de intervención hacia Ecuador*



*Nota.* Elaboración propia

En base a la tabla se puede observar que Ecuador cuenta con el apoyo de cinco organismos u organizaciones internacionales y 16 países que fomentan la cooperación internacional mediante proyectos de salud. De los cuales se destacan a Estados Unidos con un total de 30 proyectos a nivel país seguido de la Organización de Naciones Unidas con 22 proyectos destinados al ámbito de intervención social "Salud". Entre los cinco primeros países que contribuyen con proyectos en el área social de salud ecuatoriana se destaca a Estados Unidos con una participación del 26.8%, a la

Organización de Naciones Unidas con un 19.6%, Alemania con un 8.9%, Italia con un 8% y por último, España con un 6.3%, lo cual se evidencia un mayor aporte de proyectos por países que por organizaciones internacionales durante el periodo 2015 - 2020. La tabla 8 presenta el número y monto de proyectos por país.

**Tabla 6**

*Proyectos sociales de salud y montos desembolsados por país u organismo*

<b>País u Organismo</b>	<b>Nº Proyectos</b>	<b>Participación</b>	<b>Monto (USD)</b>	<b>Participación</b>
Estados Unidos de América	30	26.79%	53,118,177.62	36.34%
China	1	0.89%	51,900,000.00	35.51%
Japón	3	2.68%	9,448,931.91	6.46%
República de Corea	3	2.68%	7,625,506.02	5.22%
Organización De Naciones Unidas - ONU	22	19.64%	7,452,869.97	5.10%
Suiza	6	5.36%	4,325,802.18	2.96%
Noruega	1	0.89%	2,752,618.00	1.88%
Países bajos	2	1.79%	1,990,123.00	1.36%
Alemania	10	8.93%	1,590,362.60	1.09%
Unión europea	5	4.46%	1,539,651.99	1.05%
Italia	9	8.04%	1,440,844.48	0.99%
Austria	1	0.89%	1,192,155.19	0.82%
Corporación Andina de Fomento - CAF	1	0.89%	400,000.00	0.27%
Banco mundial	1	0.89%	391,044.00	0.27%
Bélgica	2	1.79%	246,400.71	0.17%
Canadá	2	1.79%	233,300.48	0.16%
The Global Fund – GFATM	2	1.79%	213,277.55	0.15%
España	7	6.25%	163,556.99	0.11%
Suecia	2	1.79%	96,114.87	0.07%
Banco interamericano de desarrollo - BID	1	0.89%	26,236.00	0.02%
Colombia	1	0.89%	14,001.27	0.01%
<b>Total</b>	<b>112</b>	<b>112</b>	<b>146,160,974.83</b>	<b>100.00%</b>

*Nota.* Elaboración propia

Por consiguiente, de los 112 proyectos destinados al sector social de salud descritos en la tabla 6 se tiene un aporte total de \$ 146,160,974.83 por países externos u organismos internacionales, de los cuales se destaca a Estados Unidos con un aporte económico de 36.3%, China con un 35.5%, Japón con un 6.5%, República de Corea con un 5.2% y Organización de Naciones Unidas con un 5.1%, siendo estos los 5 países que más invierten en este tipo de proyectos.

#### **AOD relativa a proyectos de prevención en embarazos adolescentes**

Una vez analizada la participación global económica y social en la salud ecuatoriana, se procede a distinguir los proyectos netamente enfocados o relacionados a embarazos en adolescentes, de los cuales solo 18 proyectos corresponden al tema y años de estudio. Estados Unidos tiene una participación del 38.8% con la presentación de proyectos relacionados a embarazos en adolescentes, seguido con la intervención del 33.3% de la Organización de Naciones Unidas, un 11.1% por parte de Canadá, y por último, con un 5.6% se atribuye a Japón, Países Bajos y Unión Europea, como se ve en la tabla.

#### **Tabla 7**

*Proyectos de prevención y reducción de embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva y montos desembolsados por país u organismo*

<b>País u Organismo</b>	<b>Nº Proyectos</b>	<b>Participación</b>	<b>Monto (USD)</b>	<b>Participación</b>
Estados Unidos de América	7	38.89%	16,588,219.81	69.69%
Japón	1	5.56%	106,227.72	0.45%
Organización De Naciones Unidas - ONU	6	33.33%	4,675,390.40	19.64%
Países Bajos	1	5.56%	1,990,123.00	8.36%
Unión Europea	1	5.56%	211,100.21	0.89%
Canadá	2	11.11%	233,300.48	0.98%
<b>TOTAL</b>	<b>18</b>	<b>100.00%</b>	<b>23,804,361.62</b>	<b>100.00%</b>

*Nota.* Elaboración propia



Por otra parte, a los 18 proyectos antes descritos se le atribuye un total de desembolso de \$ 23,804,361.62, de los cuales se evidencia que el 69.7% es financiado por Estados Unidos, seguido por un 19.6% otorgado por la Organización de Naciones Unidas, el 8.4% atribuido por los Países Bajos y con una mínima intervención económica de 0.98%, 0.89% y 0.45% perteneciente a Canadá, Unión Europea y Japón, respectivamente. Se reitera la tendencia de los Estados Unidos como principal donante de proyectos sociales que contribuyan a la prevención, reducción y control de embarazos en adolescentes. La tabla presenta las entidades cooperantes que han contribuido con proyectos enfocados en embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva.

**Tabla 8**

*Entidades cooperantes y canalizadoras en proyectos enfocados en embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva*

Entidad	N° de proyectos	Participación	Monto (USD)	Participación
CHILDREN INTERNATIONAL	1	5.56%	\$14,873,129.01	63.81%
POR CRISTO INC	3	16.67%	\$1,463,990.43	6.28%
CENTER FOR HUMAN SERVICES - CHS	1	5.56%	\$165,588.95	0.71%
FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA PROMOCIÓN DE LA SALUD - FIRMC	2	11.11%	\$85,511.42	0.37%
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO - BID	1	5.56%	\$106,227.72	0.46%
FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS - UNFPA	3	16.67%	\$1,340,300.00	5.75%
FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA - UNICEF	3	16.67%	\$3,335,090.40	14.31%
FUNDACIÓN DE WAAL	1	5.56%	\$1,494,231.00	6.41%
DEPARTAMENTO DE AYUDA HUMANITARIA - ECHO	1	5.56%	\$211,100.21	0.91%
GLOBAL AFFAIRS CANADA	2	11.11%	\$233,300.48	1.00%
<b>Total</b>	<b>18</b>	<b>100.00%</b>	<b>\$23,308,469.62</b>	<b>100.00%</b>

*Nota. Elaboración propia*

En la tabla se puede apreciar que las mismas entidades que cumplen la función de cooperante son las mismas que canalizan el cumplimiento y fondos de los 18 proyectos durante el periodo 2015-2020 se observa un 16.67% de participación desde entidades como Por Cristo Inc, UNFPA, UNICEF Mientras que el desembolso realizado a proyectos enfocados en embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva. Se cuenta con una participación del 63.82% realizado por la entidad Por Cristo Inc lo que equivale a \$14,873,129.01, tal como lo describe la tabla 3. Así mismo, se destaca que las organizaciones donantes en su mayoría pertenecen a fundaciones localizadas en Estados Unidos. Con la excepción de Global Affairs Canada, que proviene de la Comisión Europea mientras que desde los organismos multilaterales de desarrollo se cuenta con la participación de UNICEF, que proviene de la Organización de Naciones Unidas.

En la tabla 9 se detalla las entidades ejecutoras de los proyectos durante el periodo 2015-2020, las cuales adquieren los montos de dinero y se responsabilizan por el cumplimiento de cada proyecto. Así mismo se puede identificar que la mayoría de entidades ejecutoras no precisamente son organizaciones del Estado ecuatoriano sino son entidades internacionales que conservan una sede en el territorio nacional. De igual manera se observa 16.67% de participación desde entidades como Por Cristo Inc y UNFPA. En relación con los fondos desembolsados por dichos proyectos se cuenta con una participación del 63.82% otorgado a Fundación Niñez Internacional.

**Tabla 9**

*Entidades ejecutoras en proyectos enfocados en embarazos en adolescentes, salud sexual y reproductiva*

Entidad Ejecutora	N° de proyectos	Participación	Monto (USD)	Participación
FUNDACION NIÑEZ INTERNACIONAL	1	5.56%	\$14,873,129.01	63.81%
POR CRISTO INC	3	16.67%	\$1,463,990.43	6.28%
CENTER FOR HUMAN SERVICES - CHS	1	5.56%	\$165,588.95	0.71%
FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA PROMOCIÓN DE LA SALUD FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA PROMOCIÓN DE LA SALUD - FIMRC	2	11.11%	\$85,511.42	0.37%
CORPORACIÓN KIMIRINA (ESPAÑA)	1	5.56%	\$106,227.72	0.46%
FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS - UNFPA	3	16.67%	\$1,340,300.00	5.75%
FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA - UNICEF	1	5.56%	\$3,031,235.00	13.00%
FUNDACIÓN ACCIÓN CONTRA EL HAMBRE	1	5.56%	\$215,000.00	0.92%
CENTRO DE DESARROLLO Y AUTOGESTIÓN - DYA	1	5.56%	\$88,855.40	0.38%
FUNDACIÓN DE WAAL	1	5.56%	\$1,494,231.00	6.41%
CARE ECUADOR	2	11.11%	\$327,750.45	1.41%
CARE CANADA	1	5.56%	\$116,650.24	0.50%
<b>Total</b>	<b>18</b>	<b>100.00%</b>	<b>\$23,308,469.62</b>	<b>100.00%</b>

*Nota.* Elaboración propia

De acuerdo a la tabla, se describe los datos recopilados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos bajo publicación del registro estadístico de nacidos vivos y de defunciones fetales 2021, donde se observó una tasa elevada de partos provenientes de adolescentes entre 10 y 19 años, que a su vez se evidencia en el año 2015 obtuvo la tasa más alta, pero sino es hasta el año 2018 se presencia

una disminución de nacidos provenientes de madres adolescentes. De tal manera, se manifiesta que el año 2020 representa la tasa más baja a diferencia de años anteriores.

**Tabla 10**

*Tasa de crecimiento de nacidos vivos provenientes de niñas y mujeres adolescentes 10 a 19 años*

Años	Niñas de 10-14 años	Mujeres de 15-19 años
2015	3.05	76.5
2016	2.73	69.66
2017	2.84	70.94
2018	2.58	69.55
2019	2.22	63.61
2020	2.01	55.04

*Nota.* Elaboración propia. Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

### **Factores estructurales y culturales claves del capital social en la gestión de programas de prevención de embarazo adolescente**

Como segunda fase del presente proyecto se procedió con la ejecución de entrevistas, lo cual permitirá un análisis cualitativo con respecto a dicho ODS, donde fueron participes personas que forman parte de entidades que contribuyen en la cooperación internacional, se pudo determinar y analizar cada elemento del capital social, con relación a la creación de grupos y redes, se evidencia que ocurre “por rol jerárquico y trabajan con los canalizadores y ejecutores, son muy patriarcales. Las fundaciones trabajan bajo sus propios preceptos y hay muy poco espacio para poder influir sobre su agenda global” (David Imbago), es decir que existe una relación vertical donde los cooperantes fijan las condiciones para el desarrollo y ejecución de proyectos. Además, la relación no se ve afectada por los resultados de los proyectos ya que esto es muy independiente y se genera factores externos como las políticas nacionales o eventos imprevistos (pandemia) e interna en cuestiones administrativas, tal como lo describe el entrevistado:

Los resultados no afectan tanto la relación, más bien el proceso. Los resultados puede que no los consigas, porque el éxito puede deberse a muchos factores como la parte interna de cómo fue efectuado, la calidad del manejo, la parte ética, etc., así como la parte externa, la comunidad receptiva o agentes externos como la pandemia que afectó muchos proyectos. Entonces, lo que más puede influenciar es que el proceso fracase cuando la parte interna (proceso) fue negligente.

En cuestión a la salud, sin embargo, los desembolsos dependen mucho del país. Se evidencia el interés por ser participe en el desarrollo de este tipo de proyectos de salud, pero se presenta barrera sobre la profesionalización en salud pública y la mala remuneración, lo cual impide el desarrollo de propuestas internacionales. Así mismo, se destaca que el financiamiento se otorga a través de fundaciones, pero de igual manera se cuenta con apoyo de países como Canadá, Países Bajos, Reino Unido y en menor medida, Estados Unidos y no se cuenta con participación de la ciudadanía ni medios de difusión, así como lo menciona el entrevistado “En nuestro caso trabajamos directamente con instituciones y no con individuos, por lo que la participación sería a través de estas entidades”. Entre una organización que se considera importante es la Asociación para la Salud Materna, Neonatal e Infantil (PMNCH) que es una alianza de la OMS, tiene diez grupos como sector privado, países, donadores, multilaterales, jóvenes, etc.

Por otra parte, se evidencia que la base de una relación efectiva entre entes de cooperación internacional se fundamenta en la alineación de objetivos y metas, sin embargo, según el entrevistado menciona que se crea mayor participación por países que organizaciones: “por temas de políticas, siendo esta la principal barrera. Trabajar aquí (Ecuador) involucra mucho trabajo con las instituciones públicas y alinearse con la postura del gobierno, lo que significa estar sin rumbo fijo ante cambios políticos que pueden afectar la intervención. Cuando se viene de una ONG, fundaciones, etc., tienes mayor libertad para generar tu proyecto con base a una investigación, versus a hacer algo por populismos o temas políticos, esta barrera es super grande. Obviamente la parte gubernamental tiene puntos positivos, como la credibilidad, es diferente llegar a una

comunidad como una ONG a llegar como parte de un ministerio". Además, se evidencia a la auditoría externa como la cuarta entidad intermediaria para la supervisión del progreso del proyecto y administración de fondos.

En efecto, se evidencia que la cantidad de proyectos enfocados en embarazos adolescentes descrita a través de la investigación cuantitativa se justifica con la información recopilada en la entrevista donde se destaca que la estrategia efectiva para la reducción de embarazos en adolescente es netamente la promoción de métodos anticonceptivos. Por otra parte, la intención de un país u organización en cooperar con Ecuador es limitante porque el grado de confianza se encuentra influenciado por la falta de profesionalización y mala retribución económica.

**TABLA 11***Indicadores del capital social según análisis cuantitativo y cualitativo.*

Calidad de Redes		
Indicador	Definición	Interpretación
Tamaño o grado	Cantidad de entes con que el país se encuentra directamente relacionado.	Negativo. Es mínima la cooperación internacional hacia el país en temas de prevención de embarazo adolescente. Existe una participación activa más de países que de organismos.
Heterogeneidad	Diversidad en aspectos demográficos y habilidades en relación a los miembros de los entes cooperantes.	Positiva. Se integra personal para el apoyo de desarrollo de proyectos sin ninguna limitación.
Densidad de las Relaciones		
Indicador	Definición	Interpretación
Número de Proyectos	Son programas enfocados en la ayuda social	Negativo. únicamente se registran 18 proyectos enfocados a la prevención de embarazos adolescentes, donde el principal plan es la promoción de anticonceptivos.
Tipo de cooperación	Es la modalidad de asistencia o ayuda internacional que recibe un país.	Regular. Se basa en una relación descentralizada ya que se ejecuta proyectos de acuerdo a la necesidad más latente. A su vez, preservan su relación bajo una alineación de objetivos y metas.
Normas de confianza		
Indicador	Definición	Interpretación
Proclividad	Tendencia de los entes sobre cómo preservar una relación duradera	Regular. En relación con la participación de organismos se encuentra limitada ya que ellos preservan lineamientos, pero por motivos de inestabilidad política ellos retiran o no mantienen relaciones duraderas, principalmente en Ecuador. Y por ende, esto suscita un bajo nivel de confianza.
Canales de comunicación	Medios implementados para promocionar las actividades de un proyecto	Regular. Los únicos medios de información son las entidades destinadas del proyecto, y depende de ellas la difusión del mismo.

Nota. Elaboración propia

## DISCUSIÓN DE RESULTADOS

En efecto, la presente investigación se enfoca en analizar cada elemento del capital social dentro de la Ayuda Oficial al Desarrollo de cooperación internacional acerca del Objetivo Desarrollo Sostenible 3 y su meta 3.7 referente a embarazos en adolescentes, como es el caso de Labrunée y Mauro (2013), quienes en su investigación describen que la organización y gestión interna es fundamental para crear lazos de confianza y cooperación con actores externos, de tal manera, que los proyectos se desarrollen y reciban los desembolsos necesarios. Mientras que con los resultados obtenidos en la entrevista se evidencia que adicionalmente para presenciar una relación consistente y fuerte entre actores externos es la alineación de metas, aunque el punto que delimita dicha relación se suscita por la falta de transparencia dentro de las políticas nacionales. Siendo así objetiva la apreciación de Gordon (2005) quien manifiesta que la confianza constituye un factor fundamental para la cooperación y la coordinación social.

Además, la participación de entidades dentro del panorama de Ayuda Oficial al Desarrollo se sustenta bajo la teoría de Sogge (2002) enfocado en la cadena de la ayuda, donde interactúan un financiador, canalizador y un ejecutor, donde las líneas de mando provienen desde el eslabón más alto como los financiadores, sustenta la persona entrevistada que para fomentar grupos de trabajo o redes.



## **CONCLUSIONES**

En definitiva, el presente estudio permitió destacar aspectos relevantes sobre la cooperación internacional y los elementos que intervienen en la capital social orientada en el cumplimiento del ODS 3 y su meta 3.7 durante el periodo 2015-2020, se identifica que en Ecuador existe intervención de países u organizaciones que promueven el desarrollo de 18 proyectos enfocados en el embarazo adolescentes. Es decir que existen escasos proyectos dedicados a la prevención del embarazo adolescente, mismos que se concentran en ONG y agencias de organismos multilaterales de desarrollo.

De igual manera, se evidencia que la relación entre entidades se basa en la alineación de metas y así garantizar la efectividad de los proyectos, así mismo se justifica que los resultados esperados de los proyectos se verían afectados únicamente por factores externos e internos más no por la relación que mantengan las entidades. Por otra parte, se presencia que las normas nacionales, caso Ecuador, resultan ser limitantes por la falta de transparencia, las mismas que no son flexibles al cambio y degradan la relación entre comunidades mientras que las normas internacionales se adaptan sin mayor problema. A su vez, se identifica que existe una alta participación e intervención de países y organizaciones, ya que estas últimas tienden a ser muy rigurosas con poca apertura de cambio.

## **RECOMENDACIONES**

Por lo tanto, es recomendable que se continúe motivando a las organizaciones en invertir en proyectos sociales de salud enfocados en embarazos en adolescentes desde muy temprano y así retrasar la actividad sexual, sin embargo, es prudencial que el país maneje un sistema político más estable para que se genere un nivel de confianza en organizaciones y fundaciones para que se

promueva su participación en este tipo de proyectos.

Asimismo, es vital buscar y plantear proyectos con un enfoque de educación integral de sexualidad laica, la misma que no sea influenciada por políticas o decisiones religiosas. También una mejor opción para difundir y desarrollar proyectos serían implementar programas de capacitación por medios digitales y así abarcar más apertura en los colegios, principalmente aquellos que se encuentran en las ciudades o zona urbana. Mientras que en las zonas rurales se deberá conservar las estrategias o procedimientos tradicionales.

## REFERENCIAS

Aparicio, M., Calá, D., Guarín, M., Labrunée, M., Mauro, L., Silva, Y., y Vivas, L. (2013).

Tejiendo redes por la infancia la experiencia. Proyecto de extensión de la UNMDP.

[http://nulan.mdp.edu.ar/1910/1/01494\\_1.pdf](http://nulan.mdp.edu.ar/1910/1/01494_1.pdf)

Álvarez Orellana, S. (2012). Una introducción a la cooperación internacional. Revista

electrónica del Departamento de Derecho de la Universidad de La Rioja, 10(1), 285- 309.

Banco Central del Ecuador, (2021). *La pandemia por el COVID-19 generó una caída en el*

*PIB de 6,4% de marzo a diciembre de 2020.* [https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-](https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1427-la-pandemia-por-el-covid-19-genero-una-caida-en-el-pib-de-6-4-de-marzo-a-diciembre-de-2020)

[prensa-archivo/item/1427-la-pandemia-por-el-covid-19-genero-una-caida-en-el-pib-de-6-4-de-marzo-a-diciembre-de-2020](https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1427-la-pandemia-por-el-covid-19-genero-una-caida-en-el-pib-de-6-4-de-marzo-a-diciembre-de-2020)

Comisión Económica para América Latina (CEPAL) (s.f.a.). *Acerca de los ODM.*

Recuperado el 16 de agosto del 2022, de

<https://www.cepal.org/es/temas/objetivos-de-desarrollo-del-milenio-odm/acerca-odm>

Comisión Económica para América Latina (CEPAL) (2020). *Diálogo virtual: Los efectos de*

*la pandemia del COVID-19, desafíos para la salud sexual y reproductiva en el contexto del logro del desarrollo sostenible.*

<https://www.cepal.org/es/eventos/dialogo-virtual-efectos-la-pandemia-covid-19-desafios-la-salud-sexual-reproductiva-contexto>

Consejo Cantonal de Protección Integral de Derechos de Guayaquil (s.f.). *17 Objetivos de*

*Desarrollo Sostenible para transformar nuestro mundo.* Recuperado el 8 de agosto del 2022.

<http://www.ccpidguayaquil.gob.ec/noticias/17-objetivos-de-desarrollo-sostenible-para-transformar-nuestro-mundo.html>

Gordon, S. (2005) Confianza, capital social y desempeño de organizaciones. Recuperado el 7

de agosto del 2022. 41-55.

Martínez-Cárdenas, R., Ayala-Gaytán, E. A., & Aguayo-Téllez, EE. (2015). Confianza y

capital social: evidencia para México. *Economía y Territorio*, xv, 35.

<https://doi.org/10.22136/est002015553>

Naciones Unidas Ecuador, (2021). *El presidente de Ecuador muestra el logro de la vacunación contra COVID-19 como parte de un éxito de la diplomacia internacional.*

<https://ecuador.un.org/es/145506-el-presidente-de-ecuador-muestra-el-logro-e-la-vacunacion-contra-el-covid-19-como-parte-de>

Naciones Unidas (2020). *Influencias de las tecnologías digitales 2019 - 2022.*

<https://www.un.org/es/un75/impact-digital-technologies>

Naciones Unidas Ecuador (2018). *Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible ONU-Ecuador 2019 - 2022.*

<https://ecuador.un.org/es/35291-marco-de-cooperacion-para-el-desarrollo-sostenible-2019-2022>

Naciones Unidas Ecuador (2020). *Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible ONU Ecuador 2019 - 2022.*

<https://ecuador.un.org/sites/default/files/202002/Marco%20Cooperacion%20ONU%20-FINAL-Dic4.pdf>

Neira, I. La Calle-Calderón, M. Portela, M. (2016). Asistencia oficial para el desarrollo, capital social y crecimiento en América Latina. *Revista Cepal*, (119), 31-45.

OPS, (2021). *Ecuador recibe las primeras vacunas COVID-19 a través del Mecanismo COVAX.*

<https://www.paho.org/es/noticias/17-3-2021-ecuador-recibe-primeras-vacunas-covid->

ODS Territorio Ecuador (2018). *Los ODS en Ecuador: Rol del Estado en su implementación.*

<https://odsterritorioecuador.ec/wp-content/uploads/2018/02/boletin-3-ods.pdf>

Objetivos de Desarrollo Sostenible Territorio Ecuador (s.f.). *Observatorio ODS*. Recuperado el 10 de agosto del 2022. <https://odsterritorioecuador.ec/>

Red América (2016) *La cooperación internacional en América Latina en la última década.*

[https://www.redeamerica.org/Portals/0/Publicaciones/DesarrolloLocal/CooperacionInternacional\\_AmericaLatina.pdf?ver=2016-11-28-121837-430](https://www.redeamerica.org/Portals/0/Publicaciones/DesarrolloLocal/CooperacionInternacional_AmericaLatina.pdf?ver=2016-11-28-121837-430)

RECID (2020). Impacto COVID-19 a los Socios de Desarrollo en Ecuador.

Rubén, M., Edgardo, A., Ernesto, A. (2015).

Confianza y capital social: evidencia para México

Toussaint, E. (2004). ¿A quién favorece realmente la Ayuda Oficial al Desarrollo?

[http://cadtm.org/IMG/pdf/A\\_quien\\_favorece\\_realmente\\_la\\_Ayuda\\_Oficial\\_al\\_Desarrollo.pdf](http://cadtm.org/IMG/pdf/A_quien_favorece_realmente_la_Ayuda_Oficial_al_Desarrollo.pdf)

UNICEF, (2021). *UNICEF llama al nuevo gobierno a atender con urgencia las necesidades de la infancia.*

<https://www.unicef.org/ecuador/comunicados-prensa/unicef-llama-al-nuevo-gobierno-atender-con-urgencia-las-necesidades-de-la>

UNFA, (2022). *Las desigualdades de género y de ingresos conducen a la maternidad adolescente en países en desarrollo, según un nuevo informe.*

<https://www.unfpa.org/es/news/las-desigualdades-de-genero-y-de-ingresos-conducen-la-maternidad-adolescente-en-paises-en>

Woolcock M (1998) Capital social y desarrollo económico: hacia una síntesis teórica y un marco de políticas. *Teoría Soc* 27:151–208

Yukl, G. (1989). *Leadership in Organizations*. Prentice-Hall. Yukl, G. (1990).

Yuni, J.y Urbano (2014). La observación como técnica de investigación científica. En Urbano, C. (Ed.) *Técnicas para investigar* (7-26). Editorial Brujas.

<https://abacoenred.com/wp-content/uploads/2016/01/T%c3%a9cnicas-para-investigar-2-Brujas-2014-pdf.pdf>